346-Н

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДИРЕКЦИЈА ЗА ЖЕЛЕЗНИЦЕ
I број: 340-762/2021
Дана: 9. јула 2021. године
Београд, Немањина бр. 6

МИНИСТАР ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
- господин Томислав Момировић -

Немањина бр. 22-26
Б е о г р а д

Поштовани министре Момировићу,

Дирекција за железнице, као национално тело за безбедност железничког саобраћаја, у складу са одредбама члана 18. Закона о безбедности у железничком саобраћају („Службени гласник РС”, број 41/18), у даљим тексту – Закон, има надлежност над издавањем сертификата о безбедности за превоз железничким превозницима. Такође, Дирекција за железнице, у складу са одредбама члана 15. Закона, спроводи надзор над системима за управљање безбедношћу железничких предузећа, чиме обавља проверу да ли железничка предузећа примењују свој систем за управљање безбедношћу. Како је, у складу са одредбама Правилника о заједничким безбедносним методама за оцену усаглашености са захтевима за добијање сертификата о безбедности и о елементима система за управљање безбедношћу („Службени гласник РС”, број 32/21) и Правилника о обрасцима сертификата о безебедности за превоз („Службени гласник РС”, број 63/19), систем за управљање безбедношћу основа за добијање сертификата о безбедности, Дирекција за железнице путем надзора практично обавља проверу испуњености услова за поседовање сертификата о безбедности.

Дирекција за железнице је након претходног надзорног аудита у Акционарском друштву за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије” Београд, Решењем број 340-72-8/2020 од 10. априла 2020. године, наложила 43 (четрдесетитри) корективне мере којима је рок за испуњење, на захтев друштва продужен до 20. маја 2021. године, а за 5 (пет) мера до 20. августа 2021. године. До одржавања надзорног аудита, 20 (двадесет) мера није испуњено. Мере које нису испуњене, се у највећем делу односе на мере које је требао да спроведе Сектор за грађевинске послове друштва, који није спровео ни једну од наложених мера.

Дирекција за железнице је у периоду од 22. до 25. јуна 2021. године, спровела редовни надзорни аудит над системом за управљање безбедношћу у Акционарском друштву за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије” Београд.

Након спроведеног надзорног аудита, констатовано је да друштво не испуњава све законским оквиром дефинисане обавезе, а кључне неусаглашености су:

Кадровски ресурси друштва, по питању извршилачких радних места на терену су у потупности неадекватни, имајући у виду величину мреже пруга и захтева за редовним и интервентним одржавањем. Разлог томе су непланski спроведене рационализације радних места у претходном периоду. Друштво је услед ангажовања неадекватних ресурса на новим инвестиционим пројектима, у потпуности онемогућено да планира и спроводи редовна одржавања грађевинске инфраструктуре.

Акционарско друштво за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије" Београд не спроводи редовно одржавање грађевинске инфраструктуре у складу са законским оквиром, нити у складу са својим интерним актима. Свакодневне активности се, у највећем делу, односе на хитне интервенције и санације, што представаља – ванредно одржавање.

Услед честог квара мерних кола ЕМ 80Л, мерне вожње нису спроведене у 2020. и 2021. години, те не постоје прецизни подаци о техничкој исправности Јавне мреже пруга Републике Србије у овом периоду. Мерна кола ЕМСАТ 120, набављена 2004. године се не користе из непознатог разлога. Мерна кола СЕВЕР 1435, произвођача ТВЕМА су тек у поступку издавања дозволе за коришћење од стране Дирекције за железнице.

У друштву не постоји јасан процес прикупљања података и анализе дијагностификованог стања мреже који би послужио као основа за даља планирања, одређивања приоритета и обезбеђивања потребних економских ресурса за редовно и интервентно одржавање.

У оквиру Акционарског друштва за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије" Београд, је систематизовано радно место надлежно за координисање свих активности у вези са железничким возилима – Менаџер за возна средства, које је непопуњено. Не постоји друго радно место коме је додељена одговорност за послове радног места Менаџера за возна средства. Такође, у друштву не постоји организациона јединица која би обухватала све послове управљања возним средствима и њиховог одржавања .

Друштво углавном одржава железничка возила у својим радионицама за одржавање железничких возила, које нису сертификоване, што није у складу са законским одредбама. Поједина железничка возила којима располаже друштво, немају дозволу за коришћење у железничком саобраћају, али се и поред те чињенице, користе у саобраћају.

Додатна уверења за управљање вучним возилом, које се машиновођама издају од стране друштва, нису попуњена у складу са одредбама Правилника о обрасцу дозволе за управљање вучним возилом, обрасцу додатног уверења и обрасцу дозволе за регулисање железничког саобраћаја („Сл. гласник РС", број 22/16). Такође, не води се централизовани регистар додатних уверења у складу са одредбама Правилника о елементима регистра дозвола за управљање вучним возилом и елементима регистра додатних уверења („Сл. гласник РС", број 41/21).

Друштво није израдило План заштите и спасавања у складу са захтевима Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Сл. гласник РС", број 87/18).

Центар за унутрашњу контролу друштва, током обављања својих активности, налаже изузетно велики број мера по откривеним неправилностима у раду (у просеку шест хиљада годишње). Значајно велики број мера се никад не изврши уз образложење да не постоје финансијска средства. Улога Центра за унутрашњу контролу је последњом организационом променом у друштву умањена, јер је Центар у надлежности Менаџера

за правне и корпоративне послове, што није адекватно место ове организационе јединице у организационој структури друштва , имајући у виду њену улогу.

У складу са горе наведеним, Дирекција за железнице је након надзорног аудита, 9. јула 2021. године, решењем број 340-559-8/2021, наложила 51 (педесетиједну) корективну меру са најдужим роком за поступање у трајању од 180 (стотинуиосамдесет) дана.

Сертификат о безбедности за управљање железничком инфраструктуром се, у складу са чланом 23. Закона, обнавља на захтев носиоца истог. Да би носилац сертификата о безбедности био у могућности да обнови сертификат, између осталог, Дирекција за железнице треба да у року важења сертификата, путем надзорних аудита, провери све аспекте система управљања безбедношћу и утврди да се сви примењују.

Акционарском друштву за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије" Београд, сертификат о безбедности за управљање железничком инфраструктуром важи до 10. маја 2022. године. У случају да друштво не поступи по мерама наложеним од стране Дирекције за железнице, у складу са Законом, неће бити у могућности да обнови предметни сертификат, нити да управља Јавном мрежом пруга Републике Србије.

Имајући у виду изложено, са посебним освртом на допис број 340-616/2021 који смо Вам упутили 7. јуна 2021. године, у коме смо детаљно образложили стање безбедности у Акционарском друштву за превоз путника „Србија Воз" Београд, сматрамо да је услед неадекватног одржавања и техничког стања железничке инфраструктуре и мањкавости система управљања безбедношћу јединог железничког превозника који обавља превоз путника, безбедност путника у железничком саобраћају у Републици Србији на нивоу који није задовољавајући.

У складу са наведеним, обраћамо Вам се са молбом да ресорно министарство – Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, предузме мере у оквиру својих надлежности, како би Акционарско друштво за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије" Београд, у прописаном року испунило наложене мере Дирекције за железнице.

ПРИЛОЗИ:

- Извештај о раду Комисије за надзор над системом управљања безбедношћу у Акционарском друштву за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије" Београд, Немањина бр. 6, из Београда, број 340-559-7/2021
- Решење број 340-559-8/2021

С поштовањем,

в.д. Директора

Лазар Мосуровић